

P E N S A R

Laboratorio de Ideas

Sistema Nacional Anticorrupción

Análisis de Contenido Semanal

Semana del 24 al 30 de octubre

Contenido

Análisis Cuantitativo

1. Tendencia de la masa de información.
2. Tendencia de la masa de información. Comparativo Semanal.
3. Tipo de nota.
4. Temáticas más tratadas.
5. Comparativo sincrónico. Análisis sobre el cúmulo de información.
6. Comparativo sincrónico. Análisis mensual por total de notas.
7. Análisis cuantitativo por Estado.

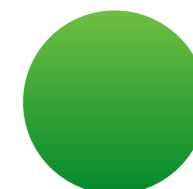
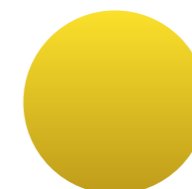
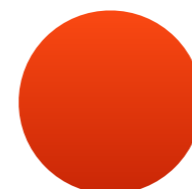


Análisis Cualitativo

1. Temáticas relevantes.
2. Desplazamiento de temas.
3. Actores principales durante la semana.
4. Análisis de contenido por Estados.
 - A. Positivas
 - B. Negativas
5. Análisis de contenido nacional.
 - A. Positivas
 - B. Negativas (Columnas y Notas)
6. Ponderación de temáticas por entidad.

Semaforización de temas

1. Aspectos de seguimiento y atención institucional.
 - A. Temáticas Negativas (Focos rojos)
 - B. Temáticas Intermedias (Focos amarillos)
 - C. Temáticas positivas (Focos verdes)
2. Ponderación respecto a las temáticas.



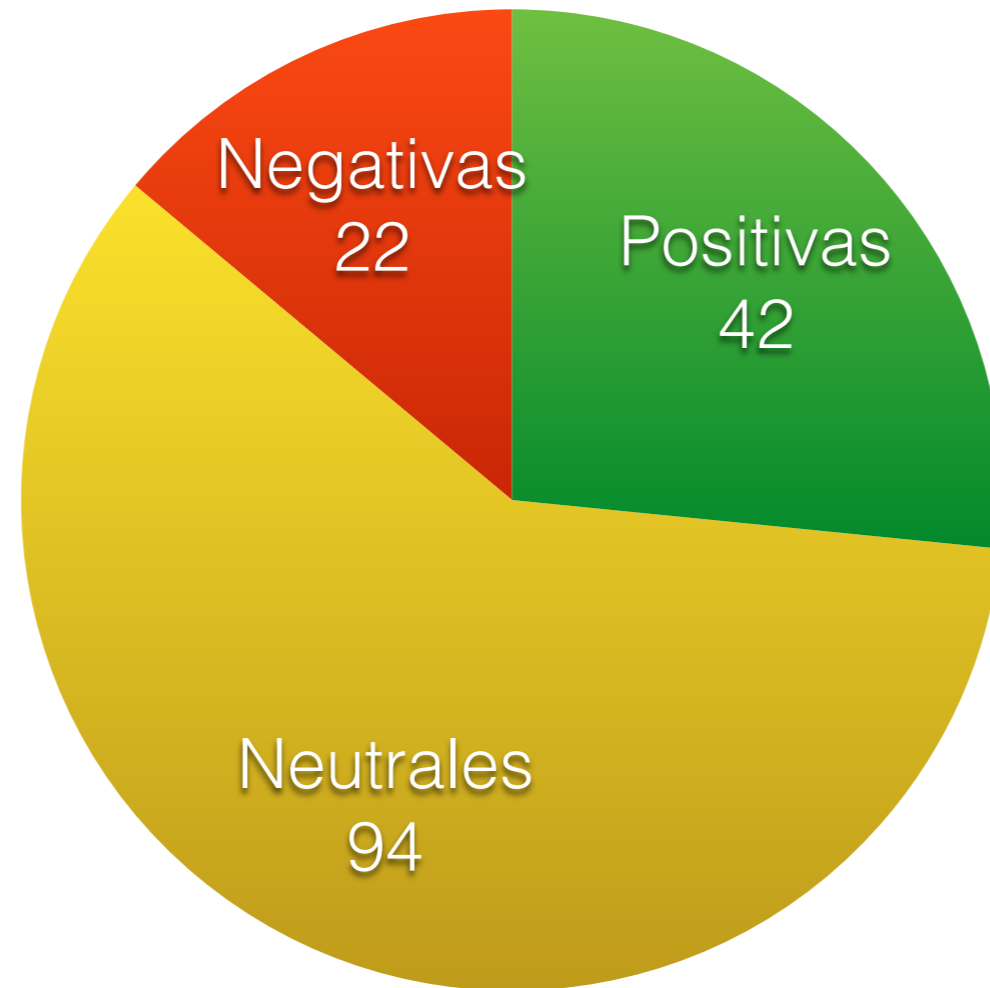
Análisis Cuantitativo

Semana del 24 al 30 de octubre

1. Tendencia de la masa de información.

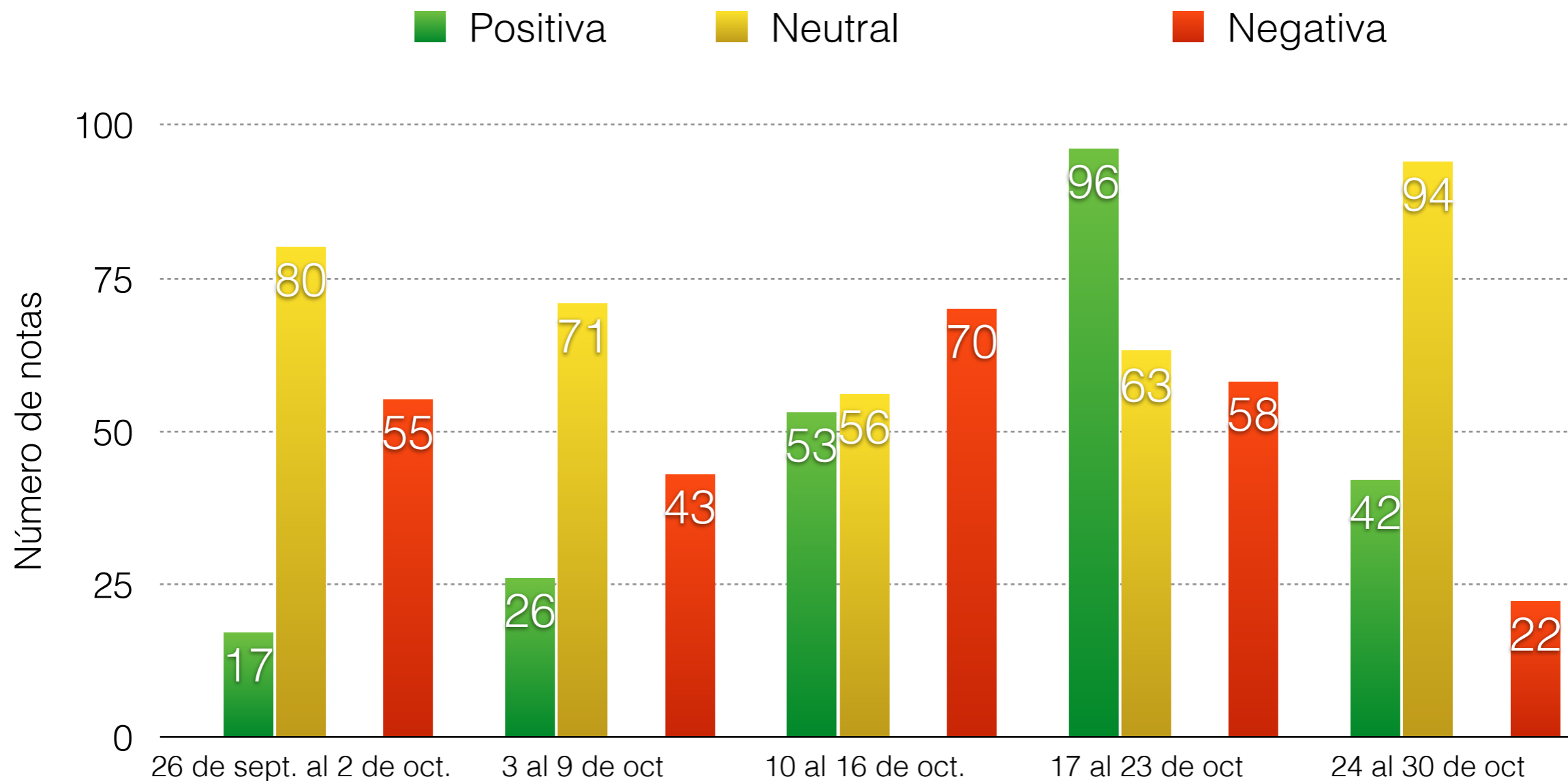
Semana del 25 al 30 de octubre de 2016.

Notas totales: 158



2. Tendencia de la masa de información.

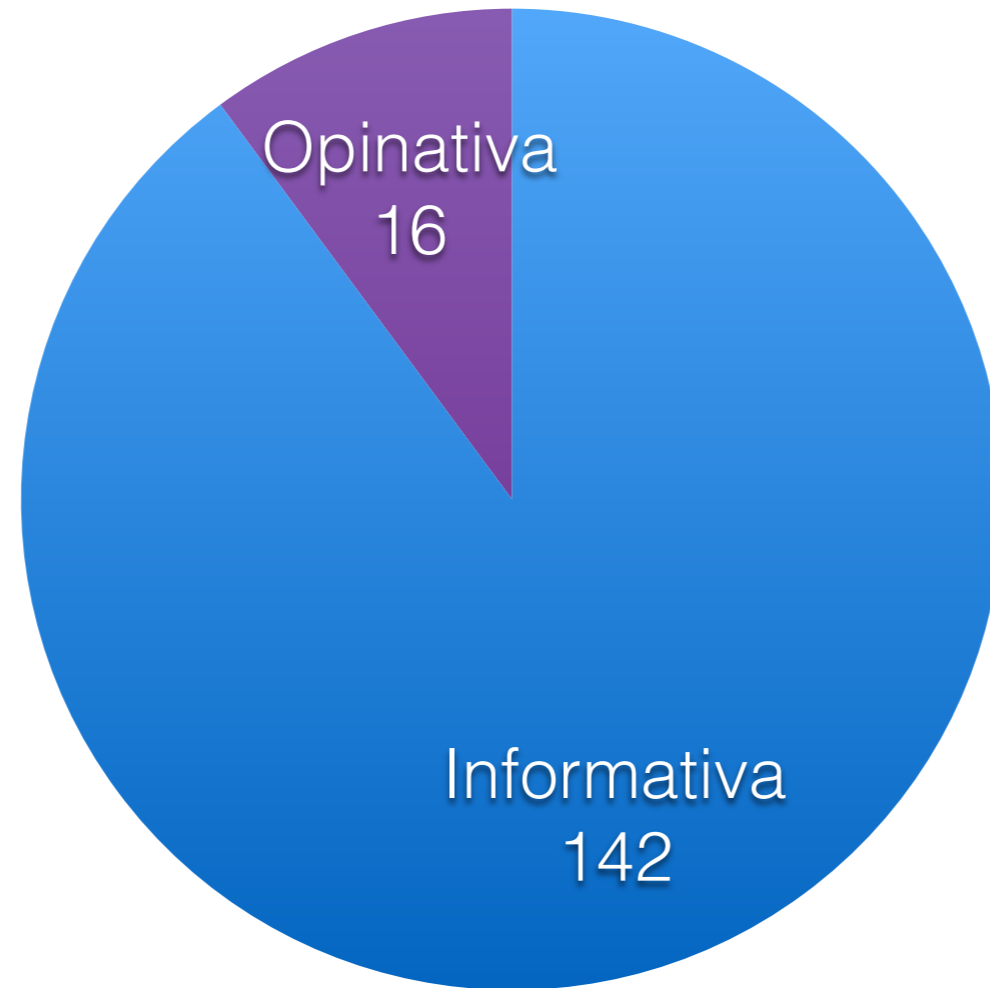
Comparativo semanal en el mes.



3. Tipo de nota

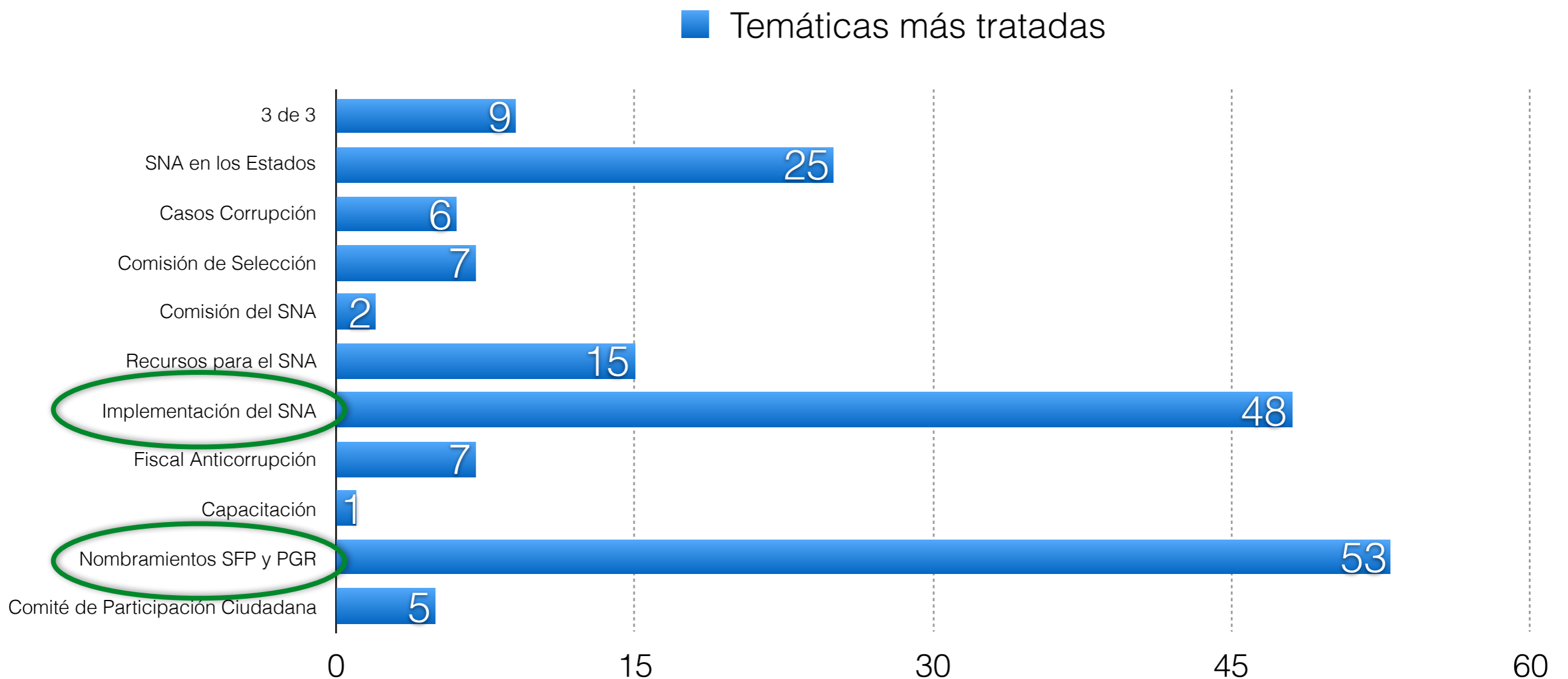
Semana del 25 al 30 de octubre de 2016.

Notas totales: 158



4. Temáticas más tratadas

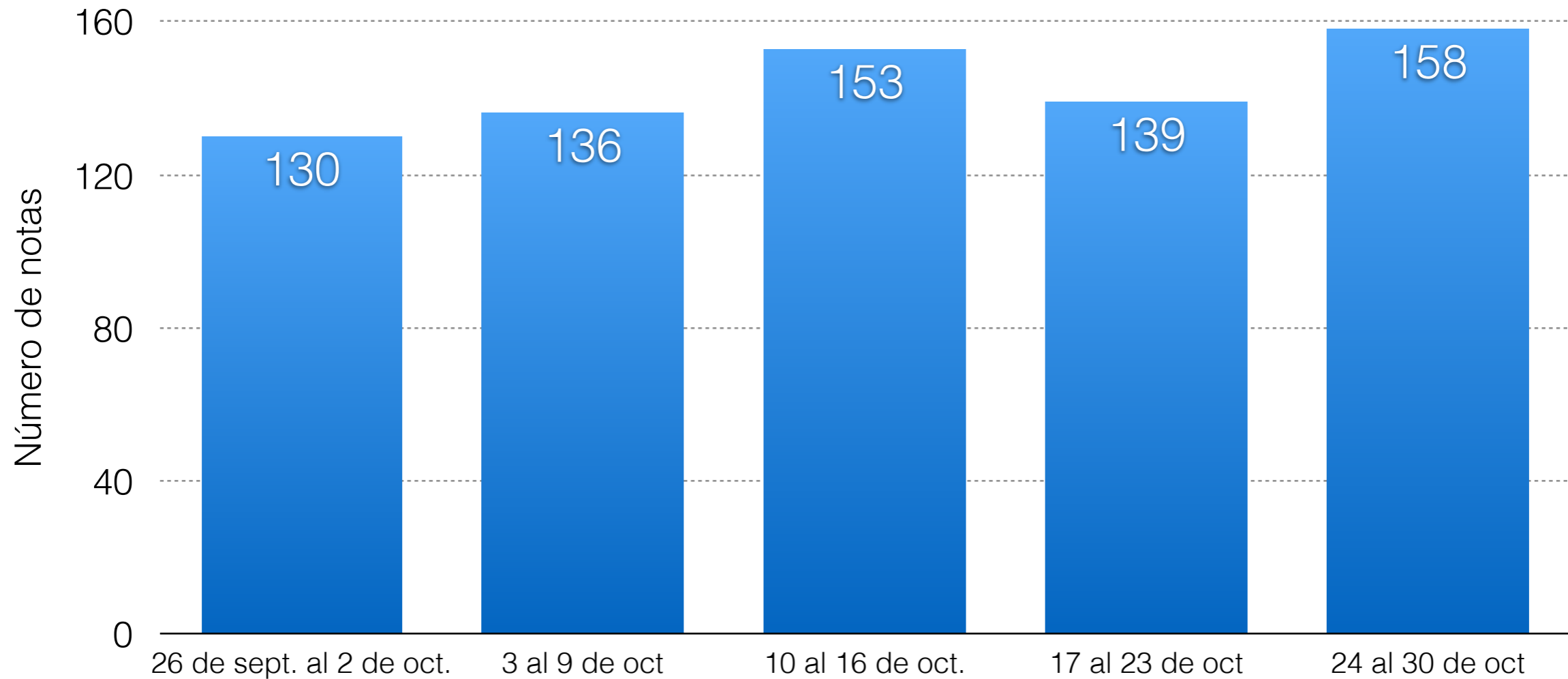
Semana del 25 al 30 de octubre de 2016.



*El número total de temáticas tratadas es mayor al número total de notas debido a que una misma nota puede tratar dos o más temáticas.

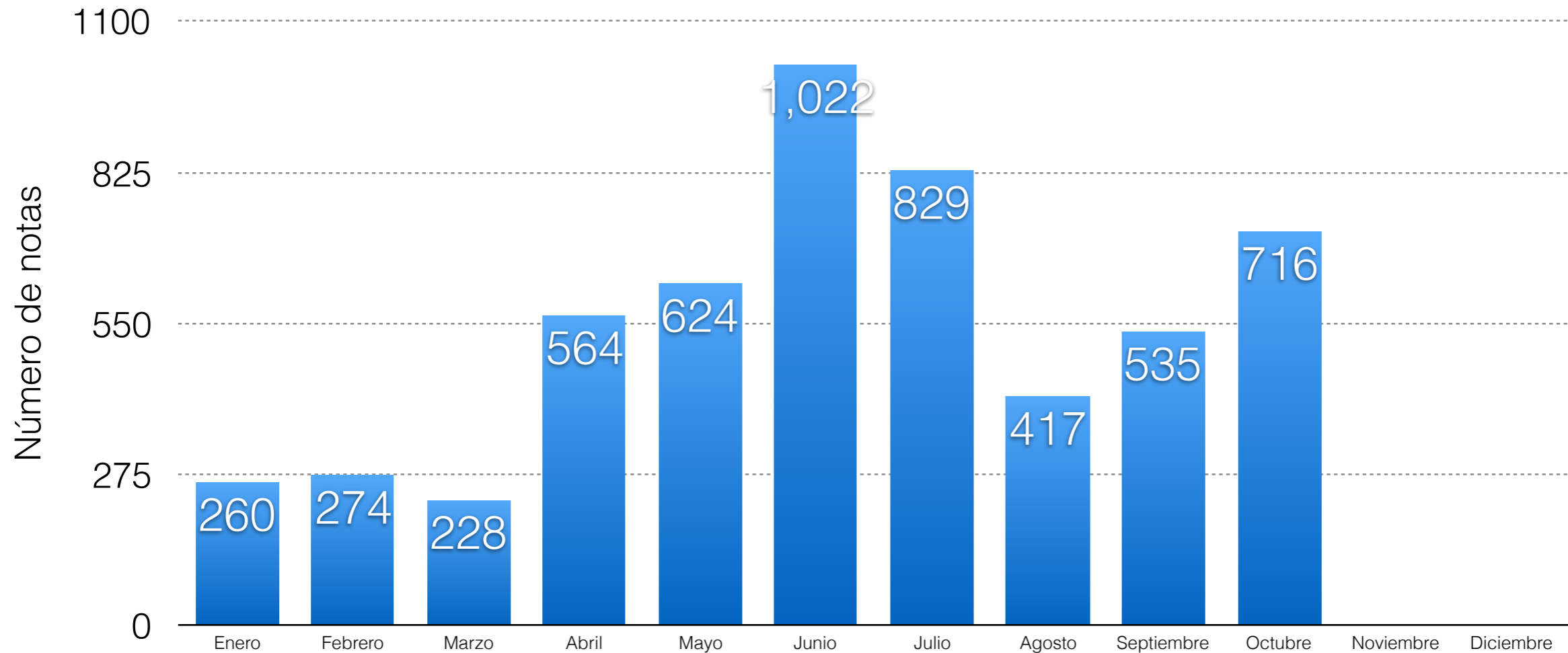
5. Comparativo Sincrónico

Análisis sobre el cúmulo de información



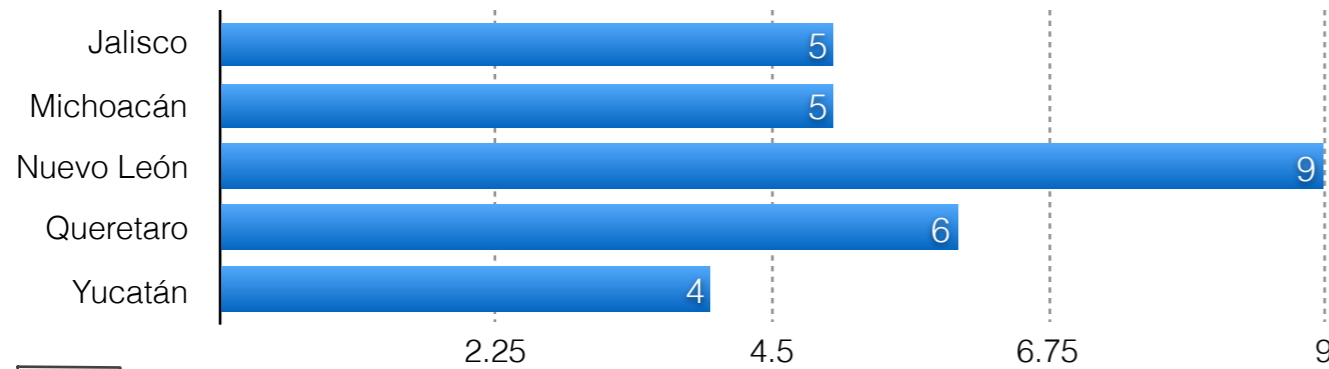
6. Comparativo Sincrónico

Análisis mensual por total de notas.



7. Análisis cuantitativo por Estado

Estados que más notas emitieron.



Notas en medios nacionales: 107



Otros Estados

Aguascalientes.....1	San Luis Potosí.....1
Baja California.....3	Sinaloa.....2
Baja California Sur.....1	Tabasco.....1
Chihuahua.....1	Tamaulipas.....1
CDMX.....1	
Durango1	
EDOMEX.....1	
Guanajuato.....3	
Guerrero.....1	
Hidalgo.....1	
Morelos2	

Análisis Cualitativo

Semana del 24 al 30 de octubre

1. Temáticas relevantes.

01)

Nombramientos SFP y PGR

Los cambios en el gabinete fue el acontecimiento de mayor atracción mediática. La designación de Arely Gómez en la SFP arrojó nuevas expectativas sobre la implementación del SNA pues el presidente EPN colocó al seno de su discurso que Gómez González tendrá “la importante labor de implementar el Sistema Nacional Anticorrupción”.

02)

Implementación del SNA

Diversos actores políticos nacionales y estatales incluyeron al SNA dentro de sus planes y plataformas de trabajo. En cuanto al SNA existe un consenso entre todas las fuerzas políticas pues los discursos se asemejan unos de otros principalmente en cuanto a la necesidad de implementar el SNA para abatir la impunidad. En los estados el discurso también gira en torno a generalidades del SNA y la necesidad de implementarlo.

03)

Recursos para el SNA

En el contexto del PEF 2017 diversos actores políticos señalaron la necesidad de asignar los recursos necesarios para el buen funcionamiento del SNA.

3 de 3

04)

Las decisiones de la SCJN sobre las leyes del estado de Coahuila sobre la obligación de que candidatos presenten su 3 de 3 resurgió el debate sobre ese mecanismo y su rol dentro del SNA.

05)

Presentación del estudio “Anatomía de la Corrupción”

La presentación de la 2da edición de “Anatomía de la Corrupción” reposicionó el discurso sobre los efectos negativos de la corrupción. El libro le dedica un capítulo entero al SNA.

2. Desplazamiento de temas

1. Nombramientos del SFP y PGR
2. Recursos del SNA
3. Consecuencias negativas de la corrupción

01

TEMÁTICAS QUE SUBIERON

02

TEMÁTICAS QUE SE MANTUVIERON

1. Implementación del SNA.
2. Lineamientos de contacto abierto y transparencia en el proceso de elección del comité de participación ciudadana.

03

TEMÁTICAS QUE BAJARON

1. Comisión de selección.
2. Comité de participación ciudadana.

3. Actores principales durante la semana



Arely Gomez González

Secretaria de la Función Pública

Su designación a la cabeza de la SFP la posicionó como la responsable directa de la implementación del SNA.

Enrique Ochoa Reza

Presidente Nacional PRI

En el evento de la COPECOL señaló que el SNA está en el centro de la agenda del PRI a nivel nacional y en los estados.

Pablo Escudero

Senador

Propuso la emisión de lineamientos de contacto abierto y transparencia para el proceso de elección del Comité de Participación Ciudadana

Claudio X. González, Ma. Amparo Casar, Eduardo Bohorquez.

ONGs

En el contexto de la presentación del libro “Anatomía de la Corrupción” ambos actores hicieron declaraciones referentes a la implementación del SNA, particularmente sobre el reto que enfrenta la nueva titular de la SFP.

Javier Bolaños Aguilar

Presidente Mesa Directiva. Cam. Dip.

Señaló la necesidad de asignar recursos suficientes al SNA.

Hector Yunes Landa

Senador. Pdte. Comisión del SNA.

En su rol como Presidente de la Comisión del SNA en el Senado, Hector Yunes hizo declaraciones sobre la importancia del SNA.

SCJN

Ministros consideraron la cuestión sobre la declaración 3 de 3 en candidatos. La decisión de la SCJN impacta en la percepción del SNA.

4. Análisis de contenido por Estados

Positivas

Jalisco

- Presentación de la Plataforma 409 por parte del Gobernador Aristoteles Sandoval. La plataforma tiene la finalidad de acabar con las malas prácticas en las instituciones gubernamentales.
- El Consejo Económico y Social de Jalisco (Cesjal) emitió un paquete de recomendaciones al Ejecutivo estatal, a fin de incidir en la armonización del marco jurídico en el proceso de aplicación del Sistema Anticorrupción en la entidad.

Nuevo León

- Se requieren recursos para cubrir plazas y crear nuevas, actualizar equipo e implementar un área de auditoría forense -para detectar vínculos irregulares entre empresas, funcionarios y autoridades- contemplada en el Sistema Nacional Anticorrupción y que tendrá que replicarse a nivel local. **"Lo que pedimos es para *cumplimentar las necesidades que vamos a tener en anticorrupción*".** - **Auditor Superior del Estado**

Querétaro

- Notas informan que todas las fuerzas parlamentarias del congreso local presentaron la propuesta de reforma para la creación del Sistema Estatal Anticorrupción.
- El gobernador Francisco Domínguez Servién, inauguró el Segundo Congreso Nacional de Derecho Disciplinario "Implementación del Sistema Nacional Anticorrupción", en su discurso elogió la transparencia en su estado.

Hidalgo

- Reportan declaraciones sobre la puesta en marcha de los trabajos del Sistema Estatal Anticorrupción, que encabezó el secretario de Gobierno, Simón Vargas en días recientes. "Estas acciones ayudan, sin duda, a fortalecer las instituciones y las dotan de mayor credibilidad".



Yucatán

- Notas reportan la clausura de las jornadas de capacitación sobre el SNA en el Instituto de Seguridad Jurídica Patrimonial de Yucatán.

Durango

- Notas informan que PAN y PRD presentaron en la sesión ordinaria del Congreso del Estado un proyecto de decreto para crear la Ley del Sistema Estatal Anticorrupción de Durango, mismo que es ya "un imperativo aprobar".

Sinaloa

- Notas informan los avances en la puesta en marcha del sistema estatal anticorrupción.

Tabasco

- Notas informan sobre la capacitación de servidores públicos en torno al SNA.

4. Análisis de contenido por Estados

Negativas



Jalisco

- ONGs señalaron los nombramientos de la SFP y PGR como discrecionales. Contrastaron el hecho contra las expectativas en torno al SNA. **“Joder al país es nombrar a un fiscal general de la república que sea militante de un partido político, primo del consejero jurídico de la presidencia y que sea además abogado en ejercicio.” -México Unido Contra la Delincuencia.**

Baja California Sur

- Tenemos un sistema muy malo para investigar y después para sancionar casos de corrupción, justo por eso nos dimos a la tarea de crear el Sistema Nacional Anti Corrupción", declaró **Max Kaiser Aranda, director Anticorrupción del Instituto Mexicano para la Competitividad (IMCO)**

Yucatán

- Medios locales replicaron la nota sobre la presentación del libro Anatomía de la corrupción. La organización presentó la segunda edición del estudio lanzado en 2015 con la actualización de datos sobre los índices de corrupción en el país e integraron un apartado dedicado al Sistema Nacional Anticorrupción.

5. Análisis de contenido Nacional

Positivas

Nombramientos PGR y SFP

- Algunos medios publican reacciones positivas a los nombramientos. Principalmente se señala la experiencia y profesionalismo de Andrade Cervantes. A Gómez González se le reconoce un perfil austero y que nunca se ha visto envuelta en polémicas derivadas de su actuación en el servicio público.
- El hecho de los nombramientos se reporta en un tono más bien de celebración. Se percibe el hecho como “un cambio de aire” en los que las instituciones reciben oxigenación y nuevos bríos.
- En la ratificación de Arely Gómez las notas señalan como “el reto principal” la implementación del SNA, en este sentido los medios reportan declaraciones en tono propositivo y de cambio para bien. “Arely Gómez esta obligada a limpiar la mala imagen que dejo su antecesor”... Los titulares de nota son positivos al replicar declaraciones contundentes: “Ofrece Gómez romper cotos”; “Arely Gómez trabajará por superar cultura tóxica de corrupción”; “Reforma a Función Pública desde sus cimientos”.

Recursos para el SNA

- Los medios publican notas sobre las declaraciones de actores políticos en favor de asignar mayores recursos al SNA. Legisladores de ambas cámaras se han pronunciado sobre la necesidad de dotar de recursos al SNA y a sus órganos ejecutores.

Casos Corrupción

- Las declaraciones del Presidente Nacional del PRI obtuvieron amplia cobertura en lo referente a los casos de los gobernadores acusados de corrupción. En este contexto Enrique Ochoa aprovechó para posicionar al SNA como uno de los pilares de su agenda de trabajo.



Propuesta de Pablo Escudero

La propuesta para emitir lineamientos de contacto abierto y transparencia para el proceso de elección del Comité de Participación Ciudadana recibió reacciones positivas por comentaristas y en titulares.

Transparencia Mexicana destaca resultados del SNA.

El director ejecutivo de Transparencia Mexicana, Eduardo Bohórquez López, consideró que el nuevo SNA empieza a dar sus primeros resultados con las investigaciones emprendidas en contra de exgobernadores.

5. Análisis de contenido Nacional



Negativas

Columnas

- **Denisse Dresser:** *“Un Sistema Nacional Anticorrupción que arranca lentamente y requerirá autonomía real de sus fiscales, para no solo cambiar de membrete institucional”... ¿Cuál Justicia? 24 oct 2016. Reforma.*
- **Carlos Loret de Mola:** *“Dieron finalmente su sí al Sistema Nacional Anticorrupción, pero escondieron en el legajo del paquete económico si le asignaron realmente presupuesto para que opere, como debe, a partir de este año. Han aceptado que sean perfiles de ciudadanos con prestigio los encargados de nombrar a los funcionarios de dicho sistema, mientras en el Congreso presionan y cabildean para que las principales licitaciones del gobierno federal se realicen sin la mirada de los contralores...” El Pri, el gobierno y la corrupción. 25 oct 2016. El Universal*
- **José Fonseca:** *“Muchos de los nueve notables son destacados miembros de las más activas ONG y seguramente tienen vínculos con quienes buscarán regir el SNA. Podría surgir un conflicto de interés. Dañarían al naciente sistema anticorrupción si caen en la trampa de repartir las posiciones del comité ciudadano a partir de sus relaciones profesionales, laborales o vínculos amistosos.” Notables: a prueba su probidad. 26 oct 2016. El Economista.*
- **Enrique Galvan Ochoa:** *“Arely será la encargada de implementar el Sistema Nacional Anticorrupción, que nace muerto.” Dinero. 26 oct 2016. La Jornada*
- **Salvador Costo Gaona:** *“Tras varios meses de promulgado, el nuevo `Sistema Nacional Anticorrupción` no tiene avance sustancial y apenas se inició el proceso para designar y convalidar la designación de Arely Gómez González quién estará al frente de la Secretaría de la Función Pública”. #PedradasyHartazgo 28 oct 2016. News Network Communication.*
- **Alto Nivel Magazine:** *“¿El SNA podrá reducir la impunidad que impera en el país? Especialistas coinciden en que hay avances, aunque la lenta implementación y el grado de compromiso para hacerlo funcionar son factores que pueden socavar su efectividad.” Noticias para leer mañana 31 de octubre. 30 oct 2016. Alto Nivel Magazine.*

5. Análisis de contenido Nacional

Negativas



Notas destacadas

- **Se deben fortalecer instituciones en materia de seguridad: Senador Ernesto Gándara Camou (PRI):** *“Para combatir la delincuencia organizada, para combatir las redes de poder que están fuera de la ley, necesitamos instituciones fuertes y precisamente por ello, estamos hablando de tres ejes fundamentales: transparencia para que no haya complicidad y estén vigilados, no sólo los que declaran, sino en todas las acciones y el **Sistema Nacional Anticorrupción**, donde los servidores públicos tienen que estar bien vigilados y el Sistema Nacional de Seguridad Pública”.*
- *Quien preside la **Comisión del Sistema Nacional Anticorrupción (Hector Yunes Landa)** en el Senado sostuvo que tanto Duarte de Ochoa como sus cómplices, dentro y fuera de la administración gubernamental veracruzana, deberán enfrentar a la justicia y responder por el desfalco de recursos que ha dejado a esa entidad federativa “en quiebra”.*
- **SNA debe dismantelar redes de corrupción:** El Sistema Nacional Anticorrupción no debe ser una herramienta que sirva únicamente para sancionar a servidores públicos, sino para dismantelar redes de corrupción, consideró el director de Transparencia Mexicana, **Ricardo Bohórquez López.**
- **El combate a la corrupción necesita consolidarse.** El sistema Nacional de Transparencia y el **Sistema Nacional Anticorrupción** serán dos elementos fundamentales para que en el país se pueda tener un pleno control de cómo se ejerce el poder, lo que sentará bases como nunca en la historia se había dado. Lo anterior lo afirmó Joel Salas Suárez, comisionado INAI.
- *Avanza la corrupción en México de acuerdo con datos de la OCDE. **María Amparo Casar** comentó que Arely Gómez González, tendrá un reto importante dentro de la SFP, uno de los siete pilares del Sistema Nacional Anticorrupción.*
- *Excusa Corte 3 de 3 a jueces de CDMX Discuten hoy proyecto en la Segunda Sala. Beneficia suspensión a magistrados y a todo el personal de tribunales locales.*
- *ONGs lamentan el cambio en la PGR. Indicaron que la SFP requiere de un titular que entienda la naturaleza de la función que desempeñará en el Sistema Nacional Anticorrupción.*

6. Ponderación de las temáticas negativas



Las críticas se centraron en los siguientes aspectos.

01) **El sistema es malo a la hora de sancionar la corrupción: IMCO**
"Tenemos un sistema muy malo para investigar y después para sancionar casos de corrupción, justo por eso nos dimos a la tarea de crear el Sistema Nacional Anti Corrupción", declaró Max Kaiser Aranda, director Anticorrupción del IMCO

02) **Corrupción, un problema serio**
Síntesis de la presentación de la segunda edición del estudio Anatomía de la corrupción actualización de datos sobre los índices de corrupción en el país e integraron un apartado dedicado al Sistema Nacional Anticorrupción.

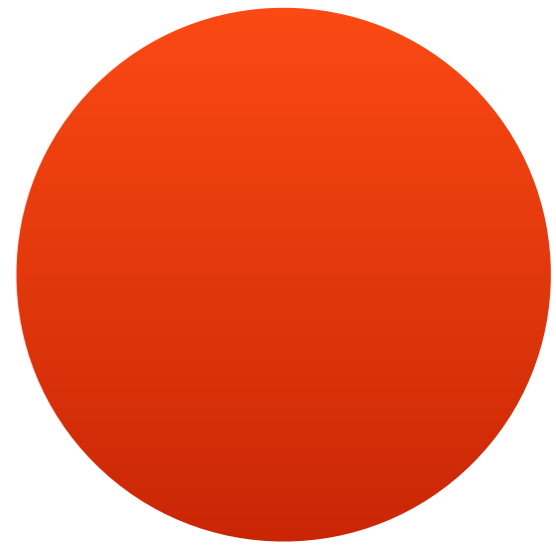
03) **Avance lento del SNA**
Líderes de opinión publican textos enfatizando el poco avance en la implementación del SNA.

04) **Desconfianza en el nombramiento de Arely Gómez**
Líderes de opinión y ONGs son escépticos sobre la pertinencia de que Arely Gómez asuma la titularidad de SFP.

Semaforización de Temas

Semana del 24 al 30 de octubre

Aspectos de Seguimiento y Atención Institucional



Las temáticas NEGATIVAS transitaron por:

01)

Percepción de avance lento

Se sugiere posicionar las actividades de la Comisión de Selección y la convocatoria para el Comité Ciudadano. **Dar mayor espacio en medios a los integrantes de la Comisión de Selección podría revertir la percepción de un avance lento.**

02)

Casos de Corrupción

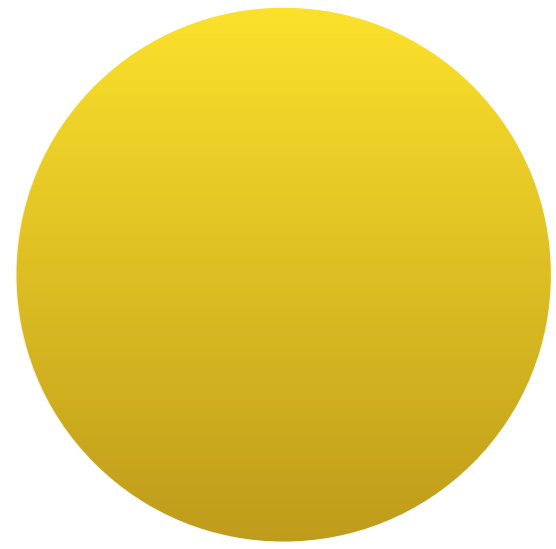
Las expectativas en torno al SNA se han asimilado con la persecución y desaparición de los gobernadores. **Es necesario separar las agendas y temáticas a fin de proteger la implementación del SNA.**

03)

Nombramiento de Arely Gómez

La responsabilidad entera del SNA ha caído en la SFP. Aunque los titulares de notas van en sentido positivo, la mayoría de los editorialistas y ONGs aun son escépticos del nombramiento y ratificación de la ex-procuradora. Se sugiere mayor acercamiento con actores clave y exposición mediática con un discurso que de certeza sobre el futuro del SNA.

Aspectos de Seguimiento y Atención Institucional



Temáticas intermedias: Se sugiere **dar seguimiento** para evitar o potencializar su incremento en el posicionamiento mediático y que pudieran convertirse en foco rojo:

01)

Recursos para el SNA

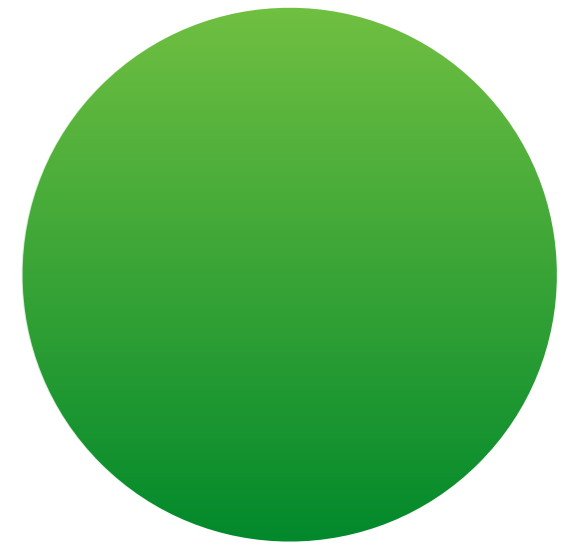
Se sugiere enfatizar las cifras concretas que se destinaron al SNA en el PEF 2017. El señalamiento de la poca cantidad de recursos hacia el SNA podría detonar una ola de editoriales negativas en torno al tema.

02)

Anatomía de la Corrupción, ONGs e Indicadores

Algunos medios replicaron la noticia sobre el estudio “Anatomía de la Corrupción” y su impacto fue medio. Sin embargo es necesario dar seguimiento cercano a los comentarios y opiniones que surgirán en las próximas semanas en cuanto al mismo estudio además de la reciente publicación del indicador internacional “Rule of Law Index”.

Aspectos de Seguimiento y Atención Institucional



Temáticas positivas a seguir
posicionando se centran en:

Líneas Discursivas

01)

Implementación del SNA

Aunque existen voces que enfatizan el lento avance del SNA la mayor parte de las notas hacen énfasis en los trabajos de legisladores, gobernadores y partidos políticos en torno al SNA. Se sugiere mantener un discurso propositivo e informativo sobre acontecimientos y avances del SNA.

02)

SNA en los Estados

El avance en las legislaturas locales en cuanto a la homologación de las leyes abre espacios discursivos para informar a la sociedad sobre los avances del SNA. Se sugiere tener mayor acercamiento con legislaturas locales a fin de establecer puentes de comunicación que refuercen la comunicación positiva en torno al SNA.

03)

Colaboración con ONGS

Las ONGs tienen particular interés en la implementación del SNA. Se sugiere mantener cercanía con todos los actores de la sociedad civil.

Ponderación respecto a las temáticas

Análisis

El tema central radica en la “incertidumbre”. Por lo tanto es sustancial que los actores estratégicos tengan mayor exposición mediática a fin de brindar mayor seguridad sobre la implementación del SNA.

Temáticas negativas:

1. Avance Lento
2. Casos de corrupción
3. Recursos

Análisis

Mayor difusión de los avances en las legislaturas locales abonaran a la percepción de una implementación adecuada y eficaz. Particularmente servirá para demostrar voluntad política a nivel nacional.

Temáticas positivas:

1. Implementación
2. Avance en los estados.
3. ONGs